

Số: 496 /BC- HĐND

Thanh Hóa, ngày 05 tháng 7 năm 2017

BÁO CÁO

Kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật trong công tác quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, sự nghiệp và hợp đồng lao động trên địa bàn tỉnh

Thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về Chương trình giám sát năm 2017, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đã xây dựng và triển khai thực hiện kế hoạch giám sát việc chấp hành pháp luật trong công tác quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, sự nghiệp và hợp đồng lao động giai đoạn 2011 - 2016; trọng tâm là giám sát việc khắc phục những hạn chế, khuyết điểm, vi phạm (nếu có) sau thanh tra, kiểm tra việc tiếp nhận, tuyển dụng, bổ nhiệm, điều động, luân chuyển và hợp đồng lao động đối với các cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp trên địa bàn tỉnh.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành giám sát trực tiếp đối với các đơn vị Sở Nội vụ, UBND thành phố Thanh Hóa và Sầm Sơn, UBND các huyện: Yên Định, Vĩnh Lộc, Thiệu Hóa, Thường Xuân, Triệu Sơn, Hoàng Hóa và giám sát gián tiếp đối với các đơn vị còn lại, kết quả giám sát như sau:

I. Kết quả và ưu điểm

- Trong những năm qua, Ủy ban nhân dân tỉnh, các sở, ban, ngành cấp tỉnh và UBND cấp huyện đã có nhiều cố gắng trong việc tổ chức quán triệt và triển khai thực hiện các chủ trương, Nghị quyết của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước về quản lý, sử dụng biên chế hành chính, sự nghiệp. Trên cơ sở các quy định hiện hành, UBND tỉnh đã ban hành một số quy định, quy chế về quản lý, sử dụng biên chế hành chính, sự nghiệp, như: ban hành Quy định về phân công, phân cấp quản lý tổ chức và cán bộ, công chức, viên chức; Quy định tuyển dụng viên chức cho các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh; Quy chế tiếp nhận cán bộ, công chức, tuyển dụng công chức đối với các trường hợp đặc biệt và xét chuyển cán bộ, công chức cấp xã thành công chức cấp huyện trở lên; Quy chế tuyển dụng công chức cấp xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh....

- Căn cứ chỉ tiêu biên chế của Bộ Nội vụ giao và Nghị quyết của HĐND tỉnh phê chuẩn. Hằng năm, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định giao chỉ tiêu biên chế công chức hành chính, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp cụ thể cho từng cơ quan, địa phương, đơn vị; chỉ đạo tổ chức thực hiện việc tuyển dụng, tiếp nhận, bố trí, sử dụng biên chế cán bộ, công chức, viên chức và hợp đồng lao động theo đúng quy định của pháp luật.

- Công tác tuyển dụng công chức hành chính, viên chức sự nghiệp có nhiều chuyển biến tích cực. Từ năm 2012 đến nay, thông qua thi tuyển, UBND tỉnh đã tuyển dụng 393 công chức; thực hiện thi tuyển, xét tuyển và tuyển dụng

2.067 viên chức. Về cơ bản việc tuyển dụng công chức, viên chức được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

- Tổng số lao động hợp đồng ở các sở, ngành, các đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh và đơn vị trực thuộc các sở; các phòng, ban chuyên môn và đơn vị trực thuộc UBND cấp huyện là 11.657 người, trong đó: Lao động hợp đồng do Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt là 3.455 người; các đơn vị tự ký là 8.202 người (các đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh thực hiện ký 867 người; các đơn vị trực thuộc sở ký 5.810 người; các đơn vị trực thuộc UBND cấp huyện ký 1.525 người).

- Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh đã chỉ đạo Thanh tra tỉnh, Sở nội vụ và UBND cấp huyện xây dựng kế hoạch, tiến hành thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về tuyển dụng, tiếp nhận, bổ nhiệm công chức, viên chức và hợp đồng lao động... Thanh tra tỉnh đã tiến hành thanh tra 6 đơn vị: Sở y tế, Vĩnh Lộc, Thiệu Hóa, Sở Nội vụ, Như Thanh, Yên Định; Thanh tra sở Nội vụ đã tiến hành thanh tra đối với 57 lượt đơn vị; Thanh tra cấp huyện đã thực hiện thanh tra thường xuyên theo kế hoạch.

- Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh và kiến nghị sau kết luận Thanh tra; các cơ quan đơn vị đã xây dựng và triển khai thực hiện kế hoạch khắc phục, phân công trách nhiệm tập thể và cá nhân; xác định rõ nội dung thực hiện và yêu cầu cần đạt, thời gian hoàn thành. Đến nay đa số các đơn vị đã xây dựng và triển khai thực hiện.

- Các sở, ngành cấp tỉnh và UBND cấp huyện đã xây dựng Đề án vị trí việc làm cho từng phòng, ban, đơn vị báo cáo sở Nội vụ trình UBND tỉnh và Bộ Nội vụ phê duyệt. Các cơ quan, đơn vị đã ban hành kế hoạch và triển khai thực hiện việc chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức, viên chức theo Nghị định 158/2007/NĐ - CP ngày 27 tháng 10 năm 2007 của Chính phủ. Năm 2016, tổng số cán bộ, công chức, viên chức chuyển đổi vị trí công tác là 364 người, trong đó: cán bộ, công chức, viên chức được chuyển đổi vị trí công tại các sở, ban, ngành cấp tỉnh là 113 người; cán bộ, công chức, viên chức được chuyển đổi vị trí công tác tại cấp huyện là 251 người. Đa số các đơn vị đã thực hiện việc bố trí, sắp xếp các trường hợp bổ nhiệm cấp phó thừa không đúng quy định.

- Để khắc phục tình trạng thiếu giáo viên mầm non và giáo viên ngoại ngữ tại các trường tiểu học và trung học cơ sở trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh đã giao chỉ tiêu hợp đồng lao động 1200 giáo viên mầm non ngoài biên chế theo Quyết định số 60/2011/ QĐ-TTG của Thủ tướng Chính phủ và 104 giáo viên tiếng anh ở các trường tiểu học và trung học cơ sở. Tiến hành rà soát, sắp xếp, điều động, thuyên chuyển cán bộ quản lý, giáo viên và nhân viên hành chính ở các cấp học trên địa bàn tỉnh, cụ thể: khối trung học cơ sở đã điều chuyển giữa các trường trung học cơ sở trong huyện là 481 người; điều chuyển xuống tiểu học 391 người; điều chuyển xuống mầm non 82 người. Khối tiểu học đã điều chuyển giữa các trường tiểu học trong huyện 504 người; điều chuyển xuống mầm non là 14 người.

- Thực hiện kiến nghị của Thanh tra tỉnh, giám đốc Sở Nội vụ thu hồi và hủy bỏ 33 Quyết định nâng ngạch công chức năm 2014 đối với 113 trường hợp trái quy định. Thực hiện việc xếp bậc, hệ số lương theo đúng quy định; đồng thời phối hợp với Bảo hiểm xã hội giải quyết chế độ, chính sách có liên quan

cho công chức và người lao động. Tham mưu cho Chủ tịch UBND tỉnh đề tổ chức thi nâng ngạch công chức từ nhân viên, cán sự lên chuyên viên đối với các trường hợp nâng ngạch công chức không đúng quy định.

- Đến ngày 30/4/2017, toàn tỉnh đã chấm dứt 3.015 hợp đồng lao động không đúng quy định tại các cơ quan sở, các đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh, đơn vị trực thuộc các sở; các phòng, ban chuyên môn, đơn vị trực thuộc UBND cấp huyện. UBND huyện Yên Định, Thiệu Hóa, Sầm Sơn, thành phố Thanh Hóa, Triệu Sơn, Vĩnh Lộc, Thường Xuân... đã chấm dứt hợp đồng lao động ngắn hạn làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ tại các phòng, ban; chấm dứt số hợp đồng lao động tại các trường mầm non, tiểu học và trung học cơ sở. Sau khi chấm dứt hợp đồng, đã chi trả chế độ cho các đối tượng đảm bảo theo đúng quy định. Sở Y tế đã tiến hành rà soát thực trạng bộ máy và nhân lực đề xuất ban hành định mức số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập và trạm y tế tuyến xã.

- Qua thanh tra đã phát hiện nhiều tập thể và cá nhân có khuyết điểm, vi phạm trong việc tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức, viên chức của các cơ quan, đơn vị. Trên cơ sở kết luận thanh tra, kiểm tra, cấp ủy và tổ chức đảng có thẩm quyền, chính quyền các cấp theo phân cấp quản lý cán bộ, đảng viên đã xem xét, thi hành kỷ luật về đảng, kỷ luật về hành chính nghiêm minh. Đến nay, các tổ chức và cán bộ, đảng viên có khuyết điểm, vi phạm đã được kiểm điểm, xử lý kỷ luật về đảng, cụ thể: 5 tổ chức và 33 cán bộ, đảng viên có khuyết điểm, vi phạm phải kiểm điểm, xem xét, xử lý, trong đó: có 18 cán bộ, đảng viên vi phạm đến mức phải xử lý kỷ luật về đảng bằng các hình thức; đồng thời các cơ quan nhà nước đã thực hiện xem xét, kỷ luật hành chính theo quy định của pháp luật.

Nhìn chung, trong những năm qua, UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương xây dựng chương trình, kế hoạch và triển khai thực hiện quyết liệt nhiều nhóm giải pháp để khắc phục những hạn chế, yếu kém, nâng cao hiệu quả công tác quản lý, sử dụng cán bộ, công chức, viên chức. Việc giao chỉ tiêu biên chế và tình hình thực hiện kế hoạch biên chế công chức hành chính, số lượng người làm việc trong các đơn vị từ năm 2011 đến nay thực hiện đúng định mức, chỉ tiêu của Bộ Nội vụ và Nghị quyết HĐND tỉnh phê duyệt; bổ sung biên chế kịp thời cho các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ mới; chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức có chuyển biến tích cực, nỗ lực phấn đấu hoàn thành nhiệm vụ được giao; góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh.

II. Những hạn chế, khuyết điểm

Tuy nhiên, trong những năm qua việc chấp hành các quy định của pháp luật trong công tác quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, viên chức sự nghiệp và hợp đồng lao động; việc khắc phục những thiếu sót, khuyết điểm sau kết luận thanh tra, kiểm tra còn có hạn chế, khuyết điểm sau:

- Công tác tổ chức quán triệt và triển khai các quy định của Chính phủ, bộ, ngành Trung ương, HĐND tỉnh, UBND tỉnh liên quan đến công tác quản lý, sử dụng cán bộ, công chức, viên chức ở một số địa phương, cơ quan, đơn vị chưa kịp thời; một số nơi còn có biểu hiện tùy tiện trong việc thực hiện.

- Một số cơ quan, đơn vị thực hiện tuyển dụng, tiếp nhận công chức không đúng quy định. Có trường hợp tuyển dụng công chức có trình độ, chuyên ngành đào tạo không phù hợp với vị trí việc làm. Thực hiện chuyển ngạch từ viên chức sang công chức không báo cáo UBND tỉnh, cụ thể năm 2013: Sở Nội vụ thực hiện xét nâng ngạch từ cán sự lên chuyên viên cho 113 đối tượng không thông qua thi tuyển và không báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh. Một số UBND cấp huyện thực hiện tuyển dụng công chức cấp xã chưa đúng quy định, không thành lập hội đồng tuyển dụng, không công khai các nội dung tuyển dụng. Bố trí cán bộ, công chức cấp xã trình độ chuyên môn không phù hợp với vị trí, chức danh và vượt quy định, như: huyện Yên Định, Vĩnh Lộc, Thường Xuân, Như Thanh, Quan Hóa...

- Một số đơn vị thực hiện quy trình tuyển dụng viên chức không đúng trình tự thủ tục, không thành lập hội đồng hoặc thành lập hội đồng tuyển dụng, nhưng hoạt động mang tính hình thức. Có đơn vị ban hành văn bản có tính chất quy phạm pháp luật, không đúng thẩm quyền trong việc tuyển dụng viên chức và hợp đồng lao động. Sở Y tế không xây dựng phương án trình UBND tỉnh để có cơ chế quản lý thống nhất đối với việc bố trí số lượng nhân viên y tế xã, thị trấn mà tự phân bổ số lượng cho các Trung tâm Y tế làm cơ sở để tuyển dụng, tiếp nhận; số lượng nhân viên y tế các xã, thị trấn vượt 238 người so với quy định của UBND tỉnh. Giai đoạn 2011 - 2015, hợp đồng sai quy định 3.721 trường hợp (có thời hạn và không có thời hạn) theo sự phê duyệt của Giám đốc sở không báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Nhiều sở, ngành, đơn vị trực thuộc UBND tỉnh và UBND cấp huyện hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ. Một số đơn vị thực hiện việc ký hợp đồng thời hạn 3 tháng đối với công việc thường xuyên, ổn định, nhưng không thực hiện đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế cho người lao động.

- Một số UBND cấp huyện và Chủ tịch UBND cấp huyện chưa làm tốt công tác điều động, luân chuyển cán bộ quản lý, giáo viên, nhân viên hành chính ở các trường mầm non, tiểu học và trung học cơ sở. Việc điều động, luân chuyển và tiếp nhận cán bộ, giáo viên có nơi không có kế hoạch và không xuất phát từ nhu cầu thực tế. Thực hiện điều động, chuyển chuyển cán bộ quản lý, giáo viên từ trường thừa sang trường thiếu chưa quyết liệt dẫn đến thừa, thiếu cục bộ số lượng cấp phó và giáo viên các bộ môn giữa các trường trong nhiều năm.

- Có 13 sở, ngành cấp tỉnh, đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh và 07 UBND cấp huyện bổ nhiệm phó trưởng phòng vượt số lượng so với quy định. Có 21 huyện, thị xã, thành phố thực hiện bổ nhiệm cấp phó các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở vượt quy định. Ngành Y tế bổ nhiệm 92 viên chức lãnh đạo chưa đúng quy định về thời gian công tác, văn bằng chuyên môn; không thực hiện nghiêm quy định tại Văn bản 7369/UBND - THKH ngày 27/7/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc tạm dừng tuyển dụng, tiếp nhận công chức, hợp đồng lao động và bổ nhiệm chức danh Phó trưởng phòng.

- Sau khi có kết luận của thanh tra, kiểm tra và các văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh vẫn còn một số đơn vị chưa xây dựng kế hoạch hoặc có kế hoạch nhưng còn chung chung, chưa phân công trách nhiệm tập thể và cá nhân rõ ràng; yêu cầu thời gian hoàn thành. Có nơi người đứng đầu chưa nêu gương và chưa tự giác thực hiện; cơ quan tham mưu chưa kiểm tra, giám sát việc thực hiện các

kiến nghị sau kết luận thanh tra, kiểm tra. Số ít đơn vị chưa chấp hành nghiêm chỉ đạo của UBND tỉnh, như: chưa chấp dứt hợp đồng lao động sai quy định; chưa sắp xếp, bố trí việc bổ nhiệm cấp phó thừa tại các phòng, ban chuyên môn, cơ quan, đơn vị trực thuộc và bố trí, điều động, luân chuyển thừa, thiếu đối với giáo viên trên địa bàn.

Những hạn chế, khuyết điểm nêu trên do nhiều nguyên nhân, cả khách quan và chủ quan, nhưng chủ yếu là do một số nguyên nhân sau:

Nhiều tập thể lãnh đạo quản lý, nhất là người đứng đầu một số cơ quan, địa phương, đơn vị chưa nêu cao tinh thần trách nhiệm, có biểu hiện buông lỏng trong công tác quản lý, sử dụng biên chế được giao; có trường hợp không nghiêm túc chấp hành các quy định của pháp luật và sự chỉ đạo của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh về tuyển dụng, bố trí sắp xếp cán bộ, công chức và lao động hợp đồng; chưa tham mưu kịp thời cho UBND tỉnh và Chủ tịch UBND tỉnh ban hành các quy định, hướng dẫn có liên quan đến công tác tuyển dụng công chức, viên chức và hợp đồng lao động cho phù hợp với thực tế và yêu cầu quản lý. Một bộ phận cán bộ, công chức chưa đề cao tinh thần trách nhiệm, không chấp hành nghiêm các quy định trong công tác tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức, viên chức và hợp đồng lao động; Công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định về tiếp nhận, tuyển dụng, bổ nhiệm, điều động, luân chuyển và hợp đồng lao động chưa được tiến hành thường xuyên; chất lượng, hiệu quả còn thấp chưa kịp thời phát hiện các vi phạm để xử lý, ngăn chặn.

III. Kiến nghị, đề xuất

Để nâng cao chất lượng, hiệu quả việc quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, sự nghiệp và hợp đồng lao động và kịp thời khắc phục những hạn chế, khuyết điểm, vi phạm sau kết luận kiểm tra, thanh tra và chỉ đạo của UBND tỉnh. Ban Pháp chế HĐND tỉnh đề nghị:

1. Đối với Sở, ngành cấp tỉnh và UBND các huyện, thị xã, thành phố

- Tổ chức quán triệt và triển khai thực hiện nghiêm túc các chủ trương, Nghị quyết của Đảng và pháp luật của Nhà nước, Nghị quyết của HĐND và Quy định UBND tỉnh về quản lý, sử dụng biên chế công chức, viên chức và hợp đồng lao động.

- Tiếp tục triển khai thực hiện Kế hoạch về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức theo Kế hoạch số 14-KH/TU, ngày 07 tháng 4 năm 2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Văn bản số 6356/UBND-THKH, ngày 17 tháng 6 năm 2016 của UBND tỉnh.

- Xây dựng và triển khai thực hiện kế hoạch khắc phục những khuyết điểm, vi phạm sau kết luận thanh tra, kiểm tra và những hạn chế, khuyết điểm sau rà soát theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Chỉ đạo các phòng chức năng, phải làm tốt chức năng tham mưu cho UBND và Chủ tịch UBND cấp mình trong công tác tiếp nhận, tuyển dụng, bổ nhiệm, điều động, luân chuyển và hợp đồng lao động. Tiến hành rà soát chức năng, nhiệm vụ còn chồng chéo, trùng lặp, chưa rõ hoặc bỏ sót nhiệm vụ của các phòng chuyên môn.

2. Đối với Sở Nội vụ

- Chủ động tham mưu cho UBND tỉnh phê duyệt Đề án vị trí việc làm của các cơ quan, đơn vị làm cơ sở để giao biên chế hàng năm đúng quy định.

- Chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành cấp tỉnh và UBND cấp huyện tham mưu cho UBND tỉnh giải quyết dứt điểm việc tiếp nhận, tuyển dụng, bổ nhiệm cấp phó và hợp đồng lao động không đúng quy định; kịp thời giải quyết các khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện. Thực hiện rà soát trên địa bàn toàn tỉnh các trường hợp tuyển dụng, tiếp nhận vào công chức đối với viên chức, xét chuyển công chức cấp xã không đúng quy định.

- Tiếp tục tham mưu cho UBND tỉnh chỉ đạo, hướng dẫn khắc phục những thiếu sót, khuyết điểm trong việc quản lý, sử dụng công chức, viên chức và hợp đồng lao động.

- Tăng cường thanh tra việc tiếp nhận, tuyển dụng, bổ nhiệm, điều động, luân chuyển và hợp đồng lao động đối với các cơ quan hành chính nhà nước và các đơn vị sự nghiệp trên địa bàn tỉnh; kịp thời chấn chỉnh những thiếu sót, khuyết điểm và xử lý nghiêm các trường hợp cố tình vi phạm.

3. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh

- Tiếp tục rà soát, sửa đổi, bổ sung các quy định trong việc quản lý, sử dụng biên chế công chức, viên chức và hợp đồng lao động.

- Xem xét phê duyệt Đề án vị trí việc làm trong các cơ quan, tổ chức, hành chính cho các sở, cơ quan ngang sở và UBND cấp huyện.

- Chỉ đạo giải quyết dứt điểm các tồn đọng về trong việc tiếp nhận, tuyển dụng, bổ nhiệm cấp phó, hợp đồng lao động và chuyển ngạch từ viên chức sang công chức không đúng quy định,...

- Chỉ đạo Thanh tra tỉnh, Sở nội vụ, các sở, ngành cấp tỉnh và UBND cấp huyện thường xuyên tiến hành thanh tra, kiểm tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về tuyển dụng, sử dụng, bổ nhiệm, điều động, luân chuyển đối với công chức, viên chức và hợp đồng lao động, nhất là việc chấp hành các kết luận sau thanh tra, kiểm tra tại các sở, ngành cấp tỉnh và UBND cấp huyện để kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm các sai phạm.

Trên đây là Báo cáo kết quả giám sát việc chấp hành pháp luật trong công tác quản lý, sử dụng biên chế công chức hành chính, sự nghiệp và hợp đồng lao động; trọng tâm là giám sát việc khắc phục những hạn chế, khuyết điểm, vi phạm sau thanh tra, kiểm tra việc tiếp nhận, tuyển dụng, bổ nhiệm, điều động, luân chuyển và hợp đồng lao động đối với các cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp trên địa bàn tỉnh.

Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, PCHĐND tỉnh.

